



**USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR**

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES

ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

TRABAJO DE INVESTIGACION FINAL

EI MERCOSUR, ¿UNA “COMUNIDAD DE SEGURIDAD”?



**USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR**

ALUMNO: Jorge Maximiliano Dersak

E-MAIL: jorge.dersak@imexpo.com.ar

DNI: 29.543.589

TUTOR: Stella Aguirre / Gonzalo Salimena

PLAN: 1995

Índice

Índice	Pág. 2
Fundamentación	Pág. 4
 I. Planteo del Problema	 Pág. 5
A. Interrogante	Pág. 5
B. Objetivos de Investigación	Pág. 5
 II. Hipótesis	 Pág. 6
 III. Marco Teórico	 Pág. 7
A. El concepto de "Seguridad" en las Relaciones Internacionales	Pág. 7
Tradiciones Filosóficas Pre-paradigmáticas.	Pág. 7
Los Paradigmas de la TRRII y el concepto de "seguridad".	Pág. 9
a) El Realismo y su vertiente Neorrealista.	Pág. 9
b) El Neoliberalismo: Regímenes Internacionales y Seguridad Cooperativa	Pág. 14
c) El concepto de Identidades y la construcción de "Comunidades de Seguridad".	Pág. 16
d) La Teoría de los Complejos de Seguridad Regional en la Escuela de Copenhague.	Pág. 22
e) Una propuesta teórica para la conceptualización del proceso de cooperación en materia de política de seguridad y defensa entre Argentina, Brasil y Chile.	Pág. 26
B. Nuevas Amenazas y Nuevos modelos conceptuales de seguridad.	Pág. 27
 IV. Análisis Coyuntural.	 Pág. 38
A. El Sistema Internacional y el rol de América Latina.	Pág. 38
a) Caracterización del Sistema Internacional.	Pág. 38
b) La posición y el rol de América Latina en el Sistema Internacional.	Pág. 39
c) Estados Unidos: una perspectiva de seguridad global.	Pág. 41
d) Conclusiones parciales.	Pág. 44

B. El Sistema Hemisférico Americano.	Pág. 45
a) El Sistema de Seguridad Hemisférico americano: un sistema en transición.	Pág. 45
b) Instituciones Hemisféricas en materia de seguridad.	Pág. 46
c) UNASUR y el “Consejo Sudamericano de Defensa”	Pág. 51
d) Los obstáculos del Sistema Hemisférico.	Pág. 52
e) La incidencia hemisférica de la política de seguridad global de EE.UU.	Pág. 54
f) La perspectiva de seguridad desde Europa.	Pág. 57
C. La dimensión Subregional en América Latina.	Pág. 59
D. El MERCOSUR como un “sistema subregional” y la integración en materia de seguridad y defensa.	Pág. 60
a) El MERCOSUR como un proceso de integración subregional.	Pág. 60
b) El MERCOSUR y la integración de la seguridad y la defensa.	Pág. 65
c) Debates y Definiciones sobre el área Defensa y Seguridad en el MERCOSUR.	Pág. 71
d) Conclusión Parcial.	Pág. 76
V. Análisis Final ¿Una “Comunidad de Seguridad” en el MERCOSUR?	Pág. 78
A. Escenario fáctico.	Pág. 78
B. Tres escenarios posibles	Pág. 81
C. Conclusión Final	Pág. 83
VI. Bibliografía	Pág. 84

Fundamentación

Este trabajo nace de las ganas y el interés personal por profundizar el análisis de lo que tiene que ver con las cuestiones de seguridad y con la coyuntura política del MERCOSUR, dos fenómenos muy presentes en la carrera de Relaciones Internacionales.

Como estudiante de dicha carrera muchas veces tuve la oportunidad de presenciar conferencia, clases y ponencias donde recurrentemente surgía el debate en cuanto al futuro de la organización y a la capacidad de la misma de ampliarse y profundizarse en áreas donde parecía que no valía la pena pensar, como ser la seguridad.

Es a partir de esta motivación que para el trabajo tomaremos como objeto de estudio al MERCOSUR como organización regional, que originada a partir de la unión de cuatro Estados -Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay- en 1991, y con personería jurídica desde 1994, ha recorrido un camino de crecimiento, no sin obstáculos, que la deposita, en la actualidad, frente al desafío de continuar el desarrollo o estancarse.

Puntualmente el interés de la investigación será el análisis de la evolución del MERCOSUR en materia de integración en las áreas de seguridad y defensa, buscando llegar a esbozar una respuesta a la pregunta que actuará como la interrogante de investigación, y que es si se puede hablar de la existencia de una "Comunidad de Seguridad" en dicho escenario subregional.

Para esto se comenzará por realizar una exposición sobre el desarrollo del concepto de "seguridad" a partir de los principales paradigmas de la Teoría de las Relaciones Internacionales, considerando el puntual caso del desarrollo de la propuesta teórica de "Comunidad de Seguridad" iniciada por Karl Deutsch y continuada por los autores del constructivismo. Y la sección siguiente estará abocada a estudiar la coyuntura espacio temporal sobre la cual identificamos nuestro objeto de estudio: el MERCOSUR. En este caso comenzaremos por identificar al "Sistema Internacional" en el cual podremos encontrar a su vez un subsistema de nivel "hemisférico" en el espacio americano, que ha sabido sentar los precedentes para el MERCOSUR en materia de intentos de integración estratégica, atravesando por los influyentes cambios que a aparejado la globalización y el cambio de estructura del sistema internacional, y finalizaremos con la caracterización del propio MERCOSUR como elemento de estudio inmerso en la lógica de un "sistema de integración subregional" que se debate entre la evolución o la obsolencia.

I. Planteo del Problema

A. Interrogante

¿Cuán acertado resulta, a partir de la actual coyuntura internacional, hemisférica y regional, y a su vez por la evolución del MERCOSUR en cuanto a su integración en materia de seguridad, identificar la existencia de una "Comunidad de Seguridad" en dicha organización?

B. Objetivos de Investigación.

B.1. Objetivo General.

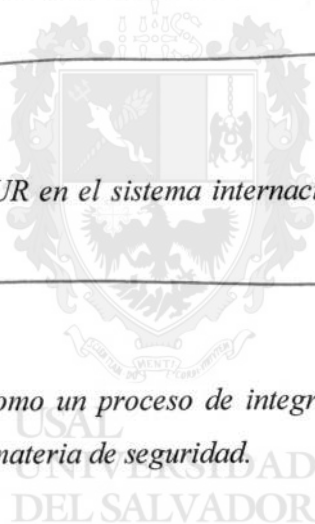
Analizar la incidencia de la evolución del MERCOSUR como un proceso de integración subregional con el desarrollo de una Comunidad de Seguridad en el área que este conforma en la subregión.

B.2. Objetivos Específicos 1.

Identificar el rol del MERCOSUR en el sistema internacional, en el hemisférico y en la escena regional.

B.3. Objetivito Específico 2.

Caracterizar al MERCOSUR como un proceso de integración subregional e identificar los aspectos de la evolución en materia de seguridad.



II. Hipótesis

Para realizar una aproximación a la metodología implementada diremos que se trata de una investigación de tipo *descriptiva*, realizando un análisis en profundidad de las características del proceso de integración desarrollado por el MERCOSUR en materia de seguridad, considerando a su vez su ubicación espacio temporal dentro de un sistema hemisférico el cual a su vez está contenido dentro del sistema internacional.

La técnica a utilizar será el *análisis documental*, lo que significa una recopilación de relatos de analistas en Relaciones Internacionales, Historia y otras áreas, que ya han analizado los hechos fácticos y la documentación en forma indirecta¹, arrojando conclusiones propias avaladas por la comunidad científica.

Por lo antes descrito, debemos decir que el relevamiento de datos es indirecto. Es así que mediante esta técnica de recopilación documental tenemos como finalidad la obtención de datos e información a partir fundamentalmente de documentos escritos susceptibles de ser utilizados dentro de los propósitos de la investigación en concreto².

A partir de la anterior exposición, enunciaremos la *hipótesis de investigación* que dará sentido al presente trabajo:

"El actual nivel de evolución del proceso de integración del MERCOSUR en materia de seguridad, implicando la convergencia de intereses comunes, voluntad política integracionista, declaraciones y pactos así como prácticas e implementación de mecanismos de construcción y desarrollo de confianza entre los Estados parte de la organización permiten identificar la conformación de una "Comunidad de Seguridad" en la subregión."

¹ ANDEREGG EZEQUIEL. *Técnicas de investigación social* Capítulo 11 Editorial Humanitas 1992 Segunda Edición Buenos Aires.

² ANDEREGG EZEQUIEL Op Cit

III. Marco Teórico

A. El concepto de "Seguridad" en las Relaciones Internacionales

Antes de comenzar a considerar las diversas tradiciones filosóficas y paradigmas que han sabido dar cuerpo a la teoría de las Relaciones Internacionales, corresponde realizar una breve consideración sobre lo que implica la idea de "seguridad".

Las concepciones en esta materia son varias y a continuación se pretende hacer una breve consideración sobre las mismas, sin embargo antes a modo de arrojar luz sobre esta sección resultará útil hacer referencia a la siguiente definición que propone que "la seguridad consiste en librarse de las amenazas y ser capaz [...] de mantener su independencia en lo que se refiere a su identidad, y a su integración funcional, frente a fuerzas de cambio consideradas hostiles."³ Entonces, con esta definición se puede señalar que lo principal a tener en cuenta al momento de considerar las distintas teorías sobre "seguridad" será el identificar la interpretación de las amenazas, el objeto referente (que es aquello que se quiere asegurar), y las consecuencias que tiene el estar seguro.

Tradiciones Filosóficas Pre-paradigmáticas.

Antes de comenzar a estudiar los paradigmas consagrados de la Teoría de las Relaciones Internacionales sobre el estudio de la seguridad, es necesario hacer una consideración previa de las tradiciones filosóficas que han aportado para la gestación de dichos paradigmas.

Uno de los primeros autores en tratar la cuestión de la seguridad como una cuestión de importancia en la política fue Thomas Hobbes. Su obra, el "Leviatán" resulta un análisis metafórico del efecto del sistema republicano de gobierno sobre la naturaleza de los seres humanos. Él identifica que el Leviatán tiene la tarea de preservar la integridad de sus ciudadanos y abstraer al individuo de la naturaleza anárquica del sistema. La seguridad adopta tanto la idea de continuidad física como la de vida libre de amenazas.

La propuesta de Hobbes marcó una importante innovación en el análisis político al plantear la capacidad de garantizar la seguridad como uno de los atributos del Estado moderno. Y al ser una seguridad que va desde la supervivencia hasta el bienestar del individuo. Sin embargo Hobbes va a identificar la necesidad de diferenciar el plano

³ BUZAN, BARRY. *New Patterns of Global Security in the Twenty-First Century*. (1991). En *International Affairs*, Vol. 67, No. 3 Jul. p. 432. Y, BARBÉ, ESTHER & ORIETA PERINI. "Más allá de la seguridad Nacional", en Cueto de, Carlos & Javier Jordán (Edit) (2001): *Introducción a los estudios de seguridad y defensa*, Granada, Comares, p. 5.

nacional del internacional pues entiende que es improbable que se conformara un "Leviatán" internacional que gobernase el sistema.

Otra personalidad de significativo aporte al desarrollo del concepto de seguridad en la política fue Emmanuel Kant. Su postura se enfrenta a la tradición estatocéntrica, y hobbesiana de un mundo anárquico, planteando lo que se conoce como un "giro copernicano" sobre la interpretación de seguridad. Según esto, asume que el rol central del Estado es ser garante de la seguridad de los ciudadanos, pero va más allá que Hobbes. En su obra: "La Paz Perpetua" interpreta la cuestión de la seguridad a partir de la relación entre los Estados acorde a una moralidad y a imperativos que superan el orden anárquico. Kant plantea que la vía para superar dicho orden anárquico a nivel internacional es emular un ordenamiento jurídico semejante al que genera al interior de los Estados. El flagelo de la guerra podría ser eliminado gracias al accionar del Derecho Internacional como práctica interestatal. De esta forma Kant plantea una línea de interpretación de las relaciones internacionales donde, a diferencia de la tradición anárquica hobbesiana, existen imper2ativos morales que condicionan el accionar de los Estados. No obstante, estos imperativos no implican necesariamente la coexistencia y cooperación entre los Estados sino el reemplazo de un sistema de Estados por la idea de una "sociedad cosmopolita". La "comunidad de la humanidad" debe ser el objetivo de la política internacional y del mayor esfuerzo moral. En la concepción kantiana, los Estados están sujetos a las normas morales que ordenan el sistema internacional y lo hacen una comunidad de naciones. Con este sentido es que Kant propone la creación de instituciones internacionales abocadas a garantizar la seguridad internacional castigando a quienes atenten contra el derecho internacional. Otra de las observaciones de Kant es la promoción del liberalismo económico pues identifica en el mantenimiento de relaciones comerciales estables y duraderas, un desaliento a que los Estados vayan a la guerra considerándola una solución de disputas costosa.

La tercer tradición de pensamiento que nos proponemos destacar en esta sección del trabajo es la "tradición grociana". Grocio plantea una reflexión sobre la seguridad, más cercana a la de Kant pues considera la idea de una "sociedad internacional de Estados" y en no desconocer orden anárquico a nivel internacional, no obstante acepta la idea de que los Estados son los principales actores del sistema internacional y no recalca tanto en la idea de la conformación de una "comunidad de naciones". Para la concepción grociana los Estados interactuaran acorde a normas según el tipo de sociedades que cada Estado